



РОСАТОМ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ»

Круглый стол
Актуальные вопросы регулирования
безопасности в области атомной энергетики

О состоянии разработки и применения ФНП в Госкорпорации «Росатом»

Генеральный инспектор
С.А. Адамчик

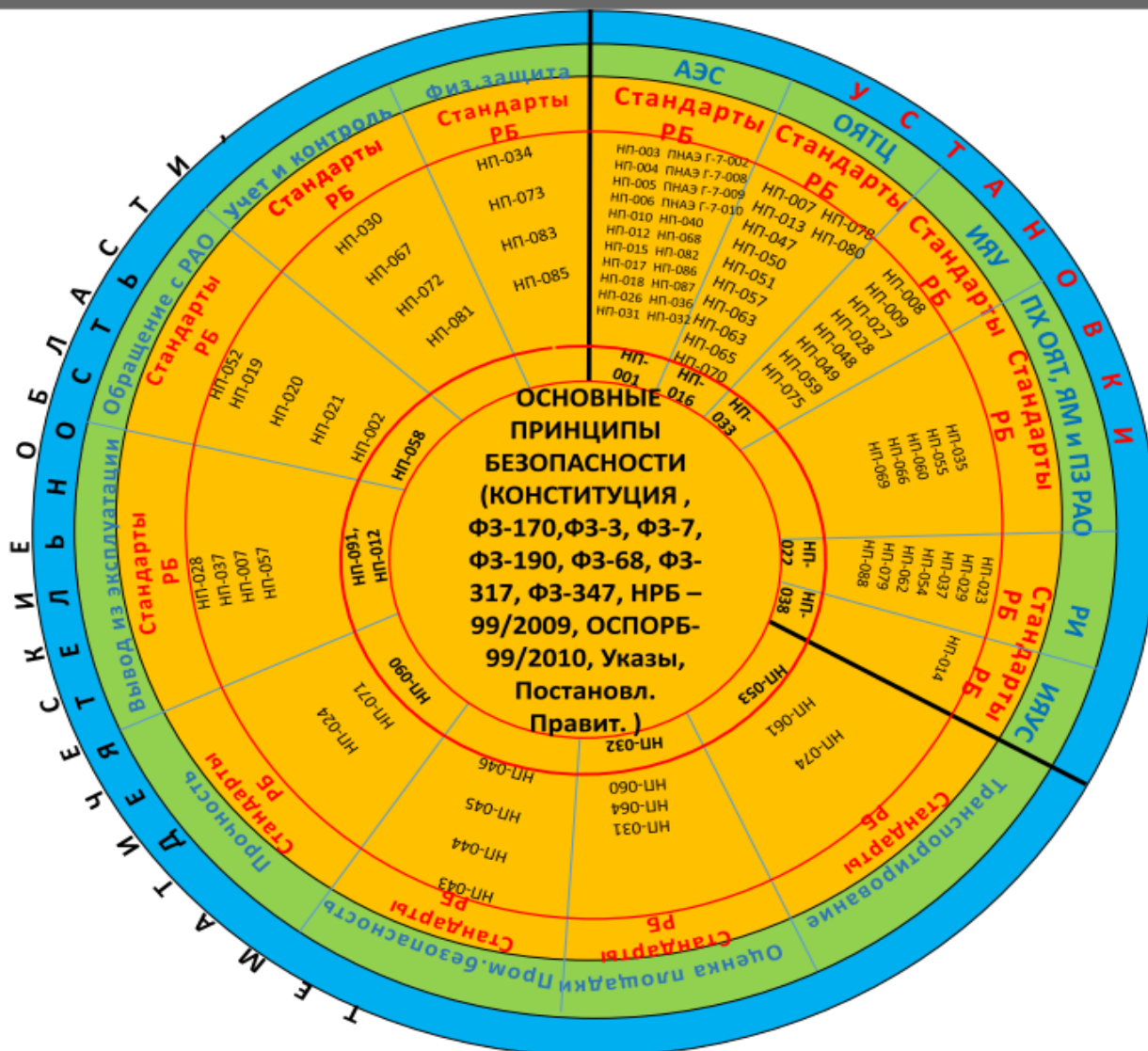
СОДЕРЖАНИЕ

- 1. Система нормативного регулирования безопасности в области использования атомной энергии**
- 2. Состояние действующей системы нормативного регулирования безопасности в области использования атомной энергии**
- 3. Единый отраслевой порядок разработки, рассмотрения и согласования проектов ФНП**
- 4. Состояние разработки Госкорпорацией «Росатом» проектов ФНП, запланированных на 2018, 2019 годы**
- 5. Основные принципы нормативного регулирования**
- 6. Проблемы Госкорпорации «Росатом» по разработке и применению ФНП на ОИАЭ**
- 7. Направления развития нормативного обеспечения безопасности при использовании атомной энергии**
- 8. ВЫВОД:**

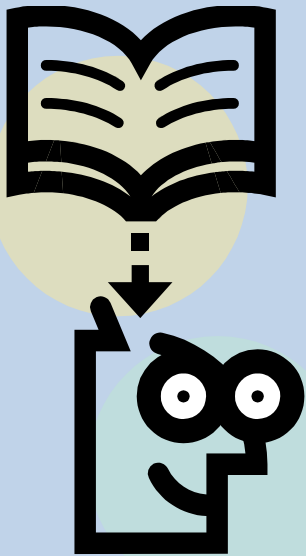
Система нормативных документов в области использования атомной энергии Российской Федерации



В Российской Федерации создана и введена в действие Система нормативных документов в области использования атомной энергии, включающая нормативные правовые документы, национальные стандарты, руководства по безопасности



В период с 01.01.2019 по 30.05.2019:








1. Зарегистрированы Минюстом и вступили в силу – **4 ФНП.**
2. Согласованы Госкорпорацией и подготовлены к утверждению в Ростехнадзоре – **6 ФНП.**
3. Опубликованные проекты ФНП на стадии обсуждения - **0.**
4. На стадии получения заключения Госкорпорации о возможности опубликования – **6 ФНП.**
5. Разрабатывается согласно Плану Госкорпорации – **6 ФНП.**

Единый отраслевой порядок разработки, рассмотрения и согласования проектов ФНП



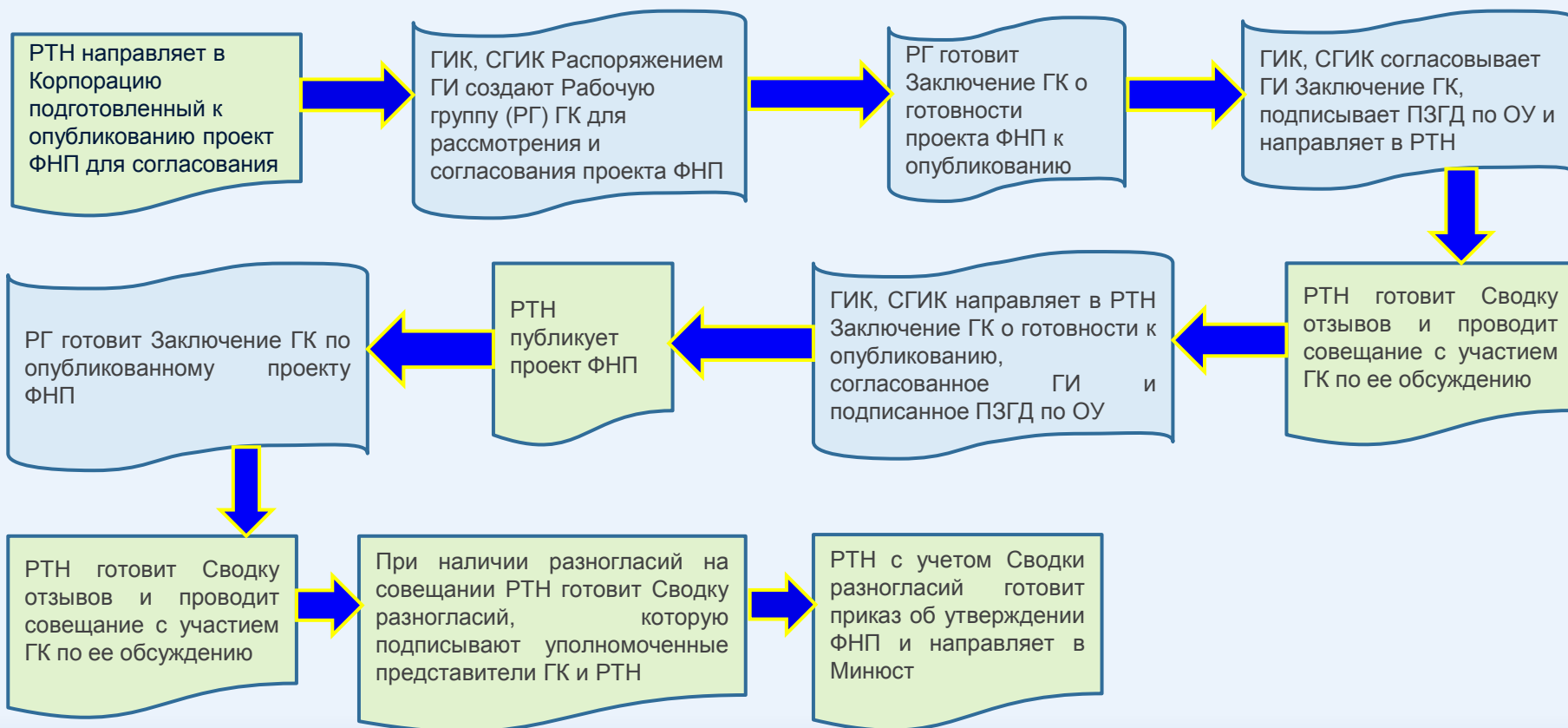
В Госкорпорации утверждена и введена в действие новая редакция Единого отраслевого порядка разработки, рассмотрения и согласования проектов ФНП (Приказ Госкорпорации от 19.12.2018 № 1/1471-П), включающая в том числе:

-  Назначение в дивизионах Госкорпорации Координаторов, ответственных за выполнение Порядка, включая организацию разработки, рассмотрения и согласования проектов ФНП внутри дивизиона;
-  Создание отраслевых Рабочих групп (РГ) Госкорпорации из уполномоченных представителей Генеральной инспекции и заинтересованных дивизионов Госкорпорации по рассмотрению и согласованию проектов ФНП;
-  Подготовку РГ замечаний Госкорпорации по проектам ФНП и направление их в РТН;
-  Участие в совещаниях по обсуждению проекта ФНП и замечаний к нему;
-  Рассмотрение и согласование приказов РТН от утверждения ФНП.

Единый отраслевой порядок рассмотрения и согласования проектов ФНП



Примерная схема рассмотрения и согласования проектов ФНП, включает следующие основные процедуры рассмотрения и согласования проектов ФНП:



■ Процедуры, выполняемые РТН

■ Процедуры, выполняемые Госкорпорацией

Основные принципы нормативного регулирования

При разработке и применении ФНП следует руководствоваться следующими основными принципами нормативного правового регулирования безопасности и стандартизации в области использования атомной энергии:

- 
- 1 системность требований;
 - 2 стабильность требований;
 - 3 обоснованность требований;
 - 4 обеспечение баланса экономической эффективности и безопасности ОИАЭ;
 - 5 гармонизация требований по безопасности с международно-признанными подходами (МАГАТЭ).

Системность требований

СИСТЕМНОСТЬ требований — характерная особенность нормативного правового регулирования безопасности, означающая, что совокупность требований безопасности есть упорядоченная, внутренне согласованная система норм. Системность указывает на то, что регулятивную роль нормы выполняют лишь во взаимосвязи друг с другом.



Российская нормативная правовая база в области использования атомной энергии в основном является системной, что подтверждено миссией и постмиссией МАГАТЭ в 2009 и 2013 годах, а также регулярно - миссиями OSART.

Однако, в ряде случаев отдельные однородные требования в разных ФНП либо не в полной мере адекватны друг другу, либо не выполнимы без внесения дополнительных изменений в связанные с ними ФНП.

При разработке, рассмотрении и согласовании проектов ФНП следует стремиться к систематизации требований по сути и взаимоувязке требований между ФНП 1 и 2 уровня.

Обоснованность требований

ОБОСНОВАННЫМ является то решение, которое принято на основе достоверной, систематизированной информации, полученной с использованием научных методов разработки и оптимизации решений.



В основном, обязательные требования ФНП можно считать обоснованными. В большей степени это относится к ФНП, в которые внесены необходимые изменения, при этом проверенные временем основные требования документа по существу не изменялись.

Вместе с тем, некоторые новые ФНП перегружены цифровым материалом и излишней детализацией требований, завышением статуса нормативных требований, без должного анализа целесообразности, технической обоснованности и экономической оправданности этих нововведений, приводящих к существенным капитальным затратам.

При разработке и анализе проектов ФНП необходимо обращать особое внимание на обоснование безопасности для вновь вводимых требований этих проектов

Баланс экономической эффективности и безопасности ОИАЭ



Принцип оптимизации: поддержание безопасности на возможно достижимом уровне, но с учетом экономических и социальных факторов.

В целом систему нормативного регулирования безопасности в области использования атомной энергии можно считать оптимизированной



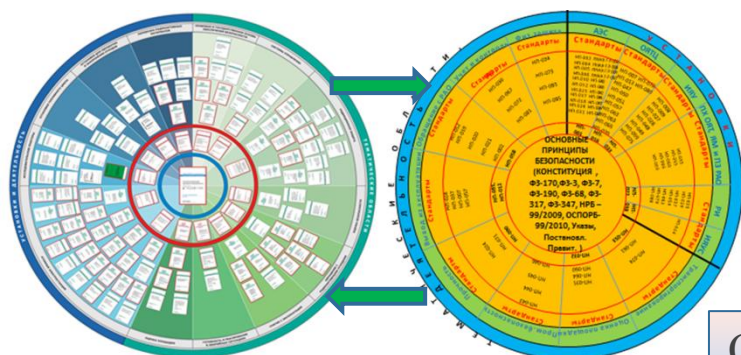
Однако, в ряде случаев, на этапе разработки проектов ФНП недостаточно прорабатываются вопросы их регулирующего воздействия на ОИАЭ, что приводит к высоким финансовым издержкам при соблюдении установленных норм, усложняется процесс государственного управления, повышается уровень неопределенности, что может привести к не достижению требуемого уровня безопасности.

При проведении отраслевого анализа новых требований, содержащихся в проекте ФНП (до их вступления в силу), необходимо проводить оценку их влияния на безопасность (с привлечением проектных, конструкторских, научных предприятий отрасли) и финансовых затрат на приведение ОИАЭ в соответствие требованиям ФНП.

Гармонизация требований по безопасности с международно-признанными подходами (МАГАТЭ).



ОТВЕТСТВЕННОСТЬ за деятельность по регулированию безопасности возлагается на страны, которые принимают решения применять нормы МАГАТЭ по безопасности в своих национальных регулирующих положениях. Для сторон различных международных конвенций по безопасности нормы МАГАТЭ являются согласованным и надежным средством обеспечения эффективного выполнения обязательств, вытекающих из этих конвенций.



МАГАТЭ

РФ

Российская нормативная база в области использования атомной энергии, в основном, гармонизирована с нормами МАГАТЭ, что подтверждено миссией и постмиссией МАГАТЭ в 2009 и 2013 годах.

Однако Российская нормативная база не в полной мере соответствует требованиям нормативной базы МАГАТЭ в следующих случаях:

- в свете уроков, извлеченных из аварии на АЭС «Фукусима-Дайичи» в части документирования культуры безопасности;
- несоответствия норм SSR 2/1 в части классификации систем требованиям;
- несоответствия норм в части требований к площадке SSR-1 и НП-031, НП-032, НП-064

При разработке и рассмотрении проектов ФНП необходимо более полно учитывать требования норм безопасности МАГАТЭ

На этапе разработки проектов нормативных правовых актов недостаточно прорабатываются вопросы воздействия на ОИАЭ, что приводит к высоким издержкам соблюдения установленных норм, усложняет процесс государственного управления, повышает уровень неопределенности и, тем самым, может привести к не достижению требуемого уровня безопасности.

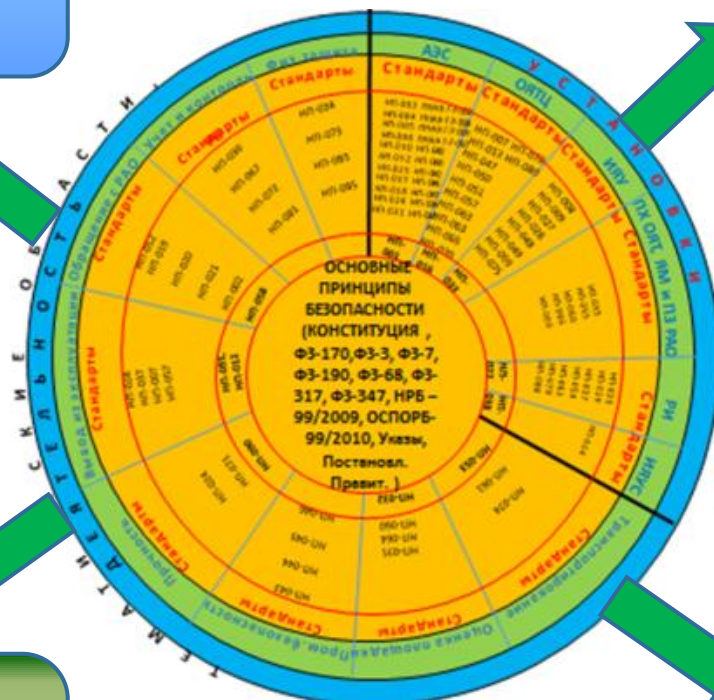
1. Введение в действие новых обязательных требований и распространение их в полном объеме на действующие и сооружаемые ОИАЭ, разработанные для них проекты и обоснования безопасности, приводит к несоответствию этих ОИАЭ национальным требованиям в полной мере.
2. В проекты ФНП включаются новые ограничения и критерии, недостаточно обоснованные с точки зрения влияния их на безопасность.
3. Изменение систем классификации систем и компонентов АС приводит к необоснованным затратам на строительство АС и противоречит требованиям стандартов безопасности МАГАТЭ.

Поэтому в процессе нормотворчества Ростехнадзору совместно с Госкорпорацией «Росатом» нужно разработать и использовать механизмы, позволяющие определить, на кого и как будет воздействовать принятые регулирующие решения.

Направления развития нормативного обеспечения безопасности при использовании атомной энергии

Развитие атомного ледокольного флота

Реакторы на быстрых нейтронах с замкнутым ядерным топливным циклом для атомных электростанций



Новые бизнесы в рамках ядерной и радиационной безопасности

Гармонизация требований по безопасности с международно-признанными подходами (МАГАТЭ)

ВЫВОД:

В целом выполнение требований Российской системы нормативных документов в области использования атомной энергии, включающей нормативные правовые акты, национальные стандарты и руководства по безопасности, позволяет Госкорпорации «Росатом» и подведомственным ей организациям и предприятиям функционировать в безопасном режиме.

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ

Адамчик Сергей Анатольевич,
генеральный инспектор

Генеральная инспекция
Госкорпорации «Росатом»

+7 (499) 949-23-01

SAAdamchik@rosatom.ru

www.rosatom.ru

